Msn
M. Landin
Akten

Kf § 168 2015/0220/265

Beslut om interimistiskt förbud att skada naturvärden i och omkring kalkbrottet i Stora Vika, del av fastigheten Stora Vika 6:1, enligt 7 kap. 24 § miljöbalken

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. om ett interimistiskt förbud att skada naturvärden i och omkring kalkbrottet i Stora Vika, del av fastigheten Stora Vika 6:1, enligt 7 kap 24§ miljöbalken.

2. att
   - förbudet ska gälla område markerat på karta 2 i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 183
   - förbudet gäller 15 december 2015 till och med 15 december 2018.
   - förbudet omfattar följande åtgärder: sprängning, grävning, vattenverksamhet i form av utdikning, utfyllnad av mark och skogsavverkning.

3. att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att förbereda beslut om kommunalt naturreservat som ska fattas senast den 15 december 2018.

Ärendebeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har tagit fram ett förslag till detaljplan för kalkbrottet med omgivningar i Stora Vika i syfte att skydda områdets natur- och kulturvärden. Med anledning av att det huvudsakliga syftet är att inrätta ett skydd från framtida exploatering har kommunen av länsstyrelsen fått rådet att istället fatta ett beslut om interimistiskt (tillfälligt) förbud i avvaktan på beslut om naturreservatsbildning. Beslutet träder i kraft omedelbart även om det överklagas.

Beskrivning av det aktuella området och övriga förutsättningar och bakgrund till beslutet finns i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut den 7 oktober 2015, § 183.

Kommunfullmäktige beslutade den 17 november 2015, § 152, att återremittera ärendet för korrigering av fastighetsbeteckningen i ärendet.

Kf § 168

Bedömning

Det pågår för närvarande en tillståndsprocess i mark- och miljödomstolen för den verksamhet, lagring av avfall, som SAKAB önskar etablera i kalkbrottet. Beslutet om interimistiskt förbud och ett fortsatt arbete för att inrätta ett permanent skydd av området är en tydlig viljeriktning från kommunens sida. Kommunstyrelseförvaltningen delar i övrigt den bedömning som ligger till grund för miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut.

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta om ett interimistiskt förbud att skada naturvärden i och omkring kalkbrottet i Stora Vika, del av fastigheten Stora Vika 6:1, enligt 7 kap 24§ miljöbalken.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att
   - Förbudet ska gälla område markerat på karta 2 i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 183
   - Förbudet gäller 15 december 2015 till och med 15 december 2018.
   - Förbudet omfattar följande åtgärder: sprängning, grävning, vattenverksamhet i form av utdikning, utfyllnad av mark och skogsavverkning.
3. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att förbereda beslut om kommunalt naturreservat som ska fattas senast den 15 december 2018

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 18 november § 248.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta om ett interimistiskt förbud att skada naturvärden i och omkring kalkbrottet i Stora Vika, del av fastigheten Stora Vika 6:1, enligt 7 kap 24§ miljöbalken.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att
   - Förbudet ska gälla område markerat på karta 2 i miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 183
   - Förbudet gäller 15 december 2015 till och med 15 december 2018.
   - Förbudet omfattar följande åtgärder: sprängning, grävning, vattenverksamhet i form av utdikning, utfyllnad av mark och skogsavverkning.
3. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att förbereda beslut om kommunalt naturreservat som ska fattas senast den 15 december 2018.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Strategisk utveckling
Maria Landin

Tjänsteutlåtande

Ärendenummer:
MSN/2015/1004/265-4

2015-11-23

Beslut om interimistiskt förbud att skada naturvärden i och omkring kalkbrottet i Stora Vika, del av fastigheten Stora Vika 6:1 enligt 7 kap 24§ miljöbalken

Förvaltningens förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta om ett interimistiskt förbud att skada naturvärden i och omkring kalkbrottet i Stora Vika, del av fastigheten Stora Vika 6:1, enligt 7 kap 24§ miljöbalken

2. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta att
   Förbudet ska gälla område markerat på karta 2.
   Förbudet gäller 15 december 2015 till och med 15 december 2018.
   Förbudet omfattar följande åtgärder; sprängning, grävning, vattenverksamhet i form av utdikning, utfyllnad av mark och skogsavverkning.

3. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att förbereda beslut om kommunalt naturreservat som ska fattas senast den 15 december 2018.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen fick den 16 juni 2015 uppdrag att utarbeta ett förslag till detaljplan för kalkbrottet med omgivningar i Stora Vika. Syftet med planförslaget var att skydda områdets natur- och kulturvärden. Länsstyrelsen har efter detta gett kommunen rådet att istället fatta ett beslut om interimistiskt förbud i syfte att skydda naturvärden i avvaktan på beslut om naturreservatsbildning. Förvaltningen föreslår att förbudet ska gälla område markerat på karta 2, att förbudet ska gälla från och med den 15 december 2015 till och med den 15 december 2018 och omfatta förbud mot sprängning, grävning, vattenverksamhet i form av utdikning, utfyllnad av mark och skogsavverkning.

Ett "Utvecklingsprogram för Stora Vika" godkändes av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 26 mars 2015 (msn §42). I beslutet anges att utvecklingsprogrammet ska ligga till grund för kommande detaljplaneläggning av området.

Den 16 juni 2015 fattade miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslut om planuppdrag för del 1, kalkbrottet. Den 11 augusti 2015 beslutade miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott om samråd av detaljplaneförslaget enligt 5 kap. 6 § PBL 2010:900 (PBL = plan- och bygglagen).

Syftet med samrådsförslaget var att skydda områdets befintliga natur- och kulturvärden genom att planlägga området som allmän plats/natur. Enligt PBL ska kommunen vara huvudman för allmän plats. Kommunen är också skyldig att lösa in marken om användningen av fastigheten avsevärt försvåras. Även vid bildande av naturreservat kan ersättningsanspråk uppstå.

Efter de politiska besluten har kommunicering skett med länsstyrelsen om olika frågeställningar. Länsstyrelsen anser att det inte är korrekt att använda PBL-lagstiftningen i detta fall, eftersom PBL syftar till exploatering och kommunens syfte är att skydda naturvärden. Länsstyrelsen har gett kommunen rådet att istället fatta ett beslut om interimistiskt förbud i syfte att skydda naturvärden i avvaktan på beslut om naturreservatsbildning.

Interimistiskt förbud enl 7 kap 24§ miljöbalken
Ett interimistiskt förbud(alltså ett tillfällit förbud) kan fattas för att skydda ett områdes natur- och/eller kulturvärden i avvaktan på beslut om bildande av natur- och/eller kulturreservat. Det blir då förbjudet att utan tillstånd vidta åtgärder som kan skada de värden man vill skydda. Ett interimistiskt förbud kan beslutas av länsstyrelsen eller kommunen och gäller för viss tid, dock högst tre år.

Beslutet träder i kraft omedelbart även om det överklagas. Beslutet medför inte automatisk rätt för markägaren till ersättning. Om det kommer in en ansökan om tillstånd att utföra en åtgärd som omfattas av förbudet ska beslutsmyndigheten (kommunen) pröva om tillstånd ska vägras eller lämnas. När beslutsmyndigheten vägrar tillstånd med stöd av förbudet kan ersättningsanspråk uppstå. Det ska i så fall hanteras enligt miljöbalkens ersättningsbestämmelser (31 kap. 4§ första stycket och 5§ andra stycket miljöbalken).

Kommunens beslut om interimistiska förbud får överklagas hos länsstyrelsen.

Underrättelse av beslutet ska ske genom kungörelse i ortstidning eller i de fall då sakägarna är få genom delgivning genom delgivningskvitto eller rekommenderat brev. Beslutet ska också skickas till berörda markägare, där det ska framgå hur kungörelse skett.

Under de tre år som förbudet gäller kommer miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen att arbeta med att ansöka om medel, förhandlingar med markägare och verksamhetsutövare samt förbereda beslut om kommunalt naturreservat.

Reservatsföreskrifterna kommer att ange nivån på skötsel av reservatet. Men initialt kommer en investering att krävas genom att området måste säkras för allmänheten genom staket runt brottkanten. Någon form av toalett- och sophus kommer att behövas och detta ska sedan skötas årligen.

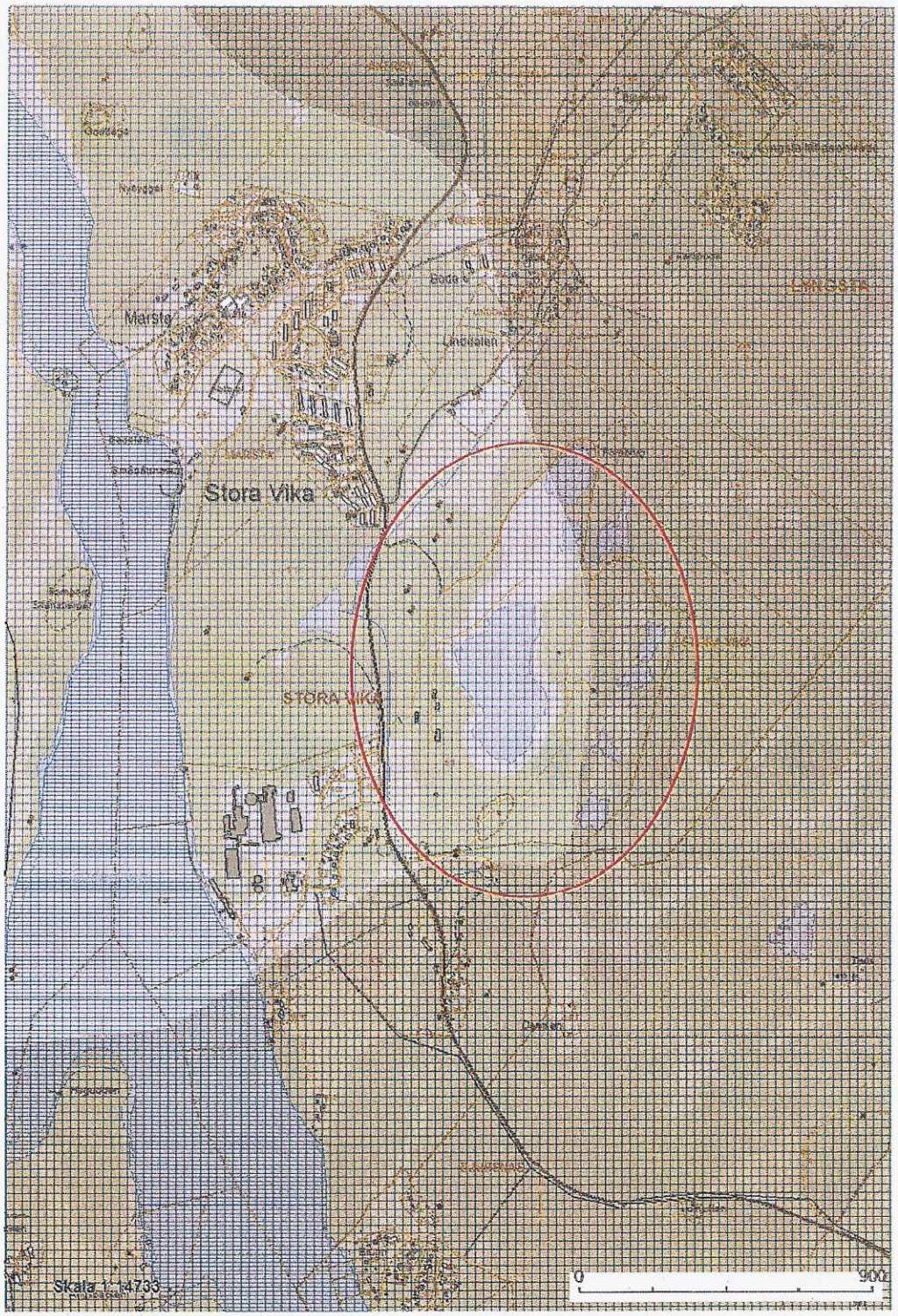
Eventuellt annan verksamhet inom området kommer att regleras genom reservatsföreskrifterna och ekonomiska kalkyler kommer att tas fram under det fortsatta arbetet.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

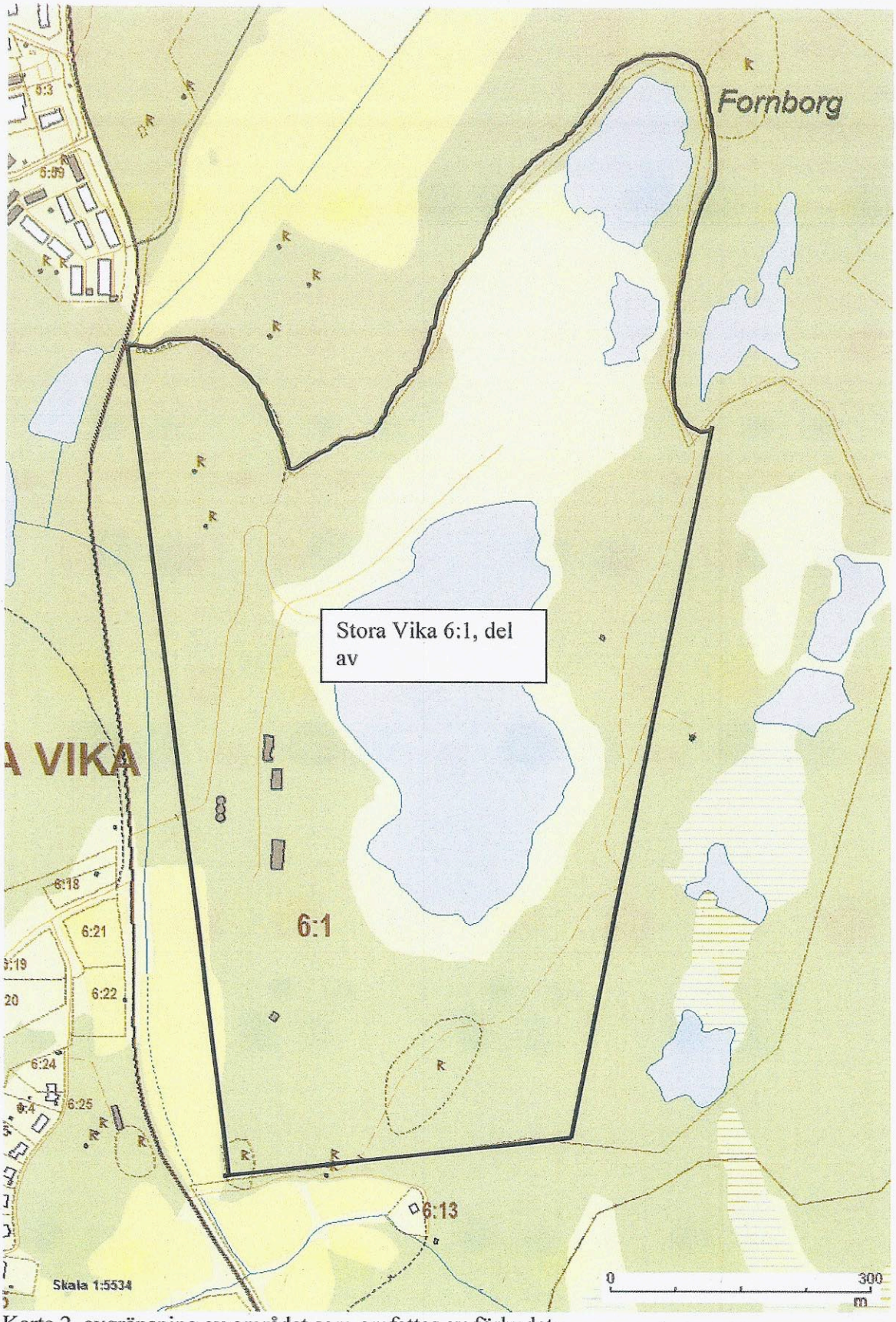
Maria Landin
Enhetschef
Strategisk utveckling

Mikael Gustafsson
Stadsbyggnadschef

Expediering av beslut till:
Akten
Kommunfullmäktige



Karta 1, riksintressen



Karta 2, avgränsning av området som omfattas av förbudet